

HNP-Werkplan 2016



HUIS VAN DE **NEDERLANDSE**
PROVINCIES

Brussel
23 februari 2016

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
1. Inleiding: Tijd voor verandering	3
2. Van strategie naar uitvoering.....	5
3. Informatievoorziening.....	7
4. HNP-dossiers	8
4.1 Dossier Klimaat & Energie.....	8
4.2 Dossier Biodiversiteit	8
4.3 Dossier Urban Agenda.....	9
4.4 Dossier Circulaire Economie	10
4.5 Dossier Cohesiebeleid na 2020	10
4.6 Dossier Europees Fonds voor Strategische Investeringen (EFSI)	11
4.7 Dossier Luchtkwaliteit	11
4.8 Dossier Betere Regelgeving.....	12
4.9 Dossier Gemeenschappelijk Landbouwbeleid	13
5. Rol van provincies als mededepartement in het EU Raadsbesluitvormingsproces.....	14
6. HNP-begroting.....	16
7. HNP evenementen in het kader van het Nederlandse EU-voorzitterschap	17
8. Organogram	19

1. Inleiding: Tijd voor verandering

De Europese Commissie heeft op 27 oktober 2015 haar werkprogramma voor 2016 gepubliceerd. Met de titel 'Tijd voor verandering' wil de Commissie duidelijk maken dat ze het anders wil aanpakken dan haar voorgangers.

De Commissie heeft een aantal voorstellen gepresenteerd om deze verandering te bewerkstelligen. De provincies concentreren zich in 2016 op basis van de IPO-meerjarenagenda op de volgende voorstellen:

- De energie-unie strategie
- Actieplan voor circulaire economie
- De strategie voor de interne markt
- Het Europees Fonds voor Strategische Investeringen (EFSI)
- Het pakket arbeidsmobiliteit
- Tussentijdse evaluatie MFF
- Agenda voor betere regelgeving

Prioritaire HNP-dossiers

In hoofdstuk 4 wordt per prioritair HNP-dossier toegelicht wat de insteek van de provincies is. De belangrijkste punten zijn:

- Het HNP zet in Brussel in op het realiseren van de Europese Energie-unie binnen het dossier Energie & Klimaat aan de hand van diverse Commissievoorstellen in 2016.
- In het dossier Biodiversiteit willen de provincies de fitness check en de tussentijdse evaluatie van de biodiversiteitsstrategie aangrijpen om de uitvoerbaarheid van het Europese natuurbeleid te vergroten.
- In 2016 zetten de provincies zich in voor verschuiving van de focus van de urban agenda van stedelijke problemen naar de benutting van de kracht van polycentrische stedelijke netwerken en de wijze waarop Europa daaraan kan bijdragen. Grensontkennende samenwerking is hierbij zeer belangrijk.
- De provincies zetten zich in voor een integrale strategie voor de circulaire economie en bepleiten dit in de uitvoering van het Commissie actieplan voor circulaire economie.
- De provincies ontwikkelen in 2016 een visie op het toekomstig Europees investeringsbeleid en het landbouwbeleid.
- De provincies dienen in 2016 samen met het Nederlands Investerings Agentschap (NIA) een eerste tranche van Nederlandse EFSI-projecten in.
- In 2016 blijft het HNP blijven pleiten voor een scherpere regulering van nationale emissieplafonds en ambitieuze maatregelen om luchtvervuiling bij de bron aan te pakken.
- In 2016 zullen de provincies in samenspraak met de Europese Commissie en met steun en hulp van het Comité van de Regio's de praktische oplossingen realiseren die zijn voorgesteld in de publicatie '[Nederlandse provincies voor betere EU-regelgeving](#)' van september 2015.

Berichtgeving over actuele onderwerpen zoals TTIP en de vluchtelingenproblematiek komen aan de orde in de wekelijkse nieuwsbrief de Europese Ster.

Nederlands EU-voorzitterschap

Net als voor de Europese Commissie zal 2016 ook voor het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) een ander jaar worden. Met het Nederlands voorzitterschap van de EU in de eerste helft van 2016,

organiseren de provincies een groot aantal activiteiten in Nederland en Brussel. Meer informatie over deze activiteiten vindt u in hoofdstuk 7.

Rol van provincies als mededepartement in het Raadsproces

Een andere grote verandering is de nieuwe rol die de provincies oppakken in het Raadsproces. Op 6 juli 2015 is met het Rijk afgesproken dat decentrale overheden een rol als mededepartement kunnen vervullen op dossiers die voor hen prioritair zijn. In 2016 zullen de provincies in een pilot verkennen hoe ze deze rol gaan invullen. In hoofdstuk 5 wordt deze rol toegelicht.

Grensoverschrijdende samenwerking facetbeleid

Op Europees niveau wordt in toenemende mate aandacht besteed aan grensoverschrijdende samenwerking. Bij zowel de Europese Commissie, het Europees Parlement als het Comité van de Regio's zijn teams of commissies benoemd die zich specifiek met dit thema bezighouden. De door de Europese Commissie gelanceerde consultatie moet nieuwe inzichten opleveren voor nieuw beleid, mede in relatie tot de volgende ronde Structuurfondsen.

Ook op nationaal en regionaal niveau wordt de grensoverschrijdende samenwerking met de Belgische en Duitse buurlanden geïntensiveerd, onder andere door de instelling vorig jaar van een Actieteam Grensoverschrijdende economie en arbeidsmarkt (GEA). Op 17 maart 2016 wordt een HNP-seminar aan dit onderwerp gewijd.

Wij beschouwen grensoverschrijdende samenwerking niet als dossier maar als facetbeleid, een horizontaal thema dat op meerdere dossiers als aandachtspunt aan de orde kan zijn. Om aan dit facetbeleid voldoende gewicht te geven en gecoördineerde aandacht in Brussel te kunnen genereren, zijn bestuurlijke en ambtelijke dossierhouders benoemd, zie het organogram.

Achtergrond

De gezamenlijke inzet van de provincies vanuit het HNP in Brussel wordt bepaald in samenspraak met de IPO bestuurlijke en ambtelijke adviesstructuur en de 12 provincies. De inzet is gebaseerd op de IPO-meerjarenagenda en de provinciale agenda's en doelstellingen. Dit wordt toegelicht in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3. In het organogram in hoofdstuk 8 worden de interprovinciale structuur en HNP-bestuurders weergegeven. In hoofdstuk 6 is de begroting van het HNP opgenomen.

2. Van strategie naar uitvoering

Inleiding

Het HNP is de vooruitgeschoven post van de provincies in Brussel. Het behartigt de provinciale belangen in de EU en is daarmee de lobbyorganisatie van de provincies.

Het HNP richt zich op de kennis- en netwerkanalyse van de prioritaire dossiers en treedt op als verbindende schakel tussen de achterban (provincies en IPO), de Europese instituties en medestakeholders in Brussel.

Strategie

De gezamenlijke inzet van de provincies vanuit het HNP in Brussel wordt bepaald in samenspraak met de IPO bestuurlijke en ambtelijke adviesstructuur en de 12 provincies. De strategie is gebaseerd op de IPO-meerjarenagenda en de provinciale doelstellingen. De strategie is uitgewerkt in de Europese prioritaire agenda (de zogenoemde lobbyfiches). De lobbyfiches, en daarmee de agenda, worden elk kwartaal geactualiseerd en voorgelegd aan het HNP-bestuur en het IPO-bestuur.

Dossierteam

Het HNP opereert binnen de bestaande interprovinciale structuur van ambtelijke adviescommissies (AAC), bestuurlijke adviescommissies (BAC), Kring van Provinciesecretarissen, het IPO- en het HNP- bestuur. In de Europese prioritaire agenda zijn de dossierteams benoemd.

Zodra het dossierteam een ontwikkeling over een gezamenlijk onderwerp in Brussel signaleert, bereidt de hoofdverantwoordelijke van het dossierteam een standpunt voor. Dit gebeurt in samenspraak met de HNP-bestuurder die verantwoordelijk is voor dat onderwerp. Dit standpunt of advies gaat via de AAC vervolgens naar de BAC. De voorzitter van het HNP, die ook IPO-adviseur Europa is, informeert het IPO-bestuur over de ontwikkelingen.

Provinciale uitvoering

De Europese beleidscyclus biedt verschillende momenten voor beïnvloeding. De belangrijkste momenten zijn:

- De beleidsvoorbereiding van de Europese Commissie. Zodra de Commissie met een nieuw initiatief komt, raadpleegt zij alle betrokken stakeholders. De Commissie doet dat onder andere via consultaties. Bij relevante consultaties zorgt het HNP ervoor dat de provincies met een gezamenlijk standpunt reageren. Na de verwerking van reacties op consultaties volgt een Commissievoorstel. Voor elk formeel document dat de Commissie publiceert, schrijft het kabinet een kabinetsreactie via de procedure Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC). Provinciale experts, IPO-medewerkers en/of HNP-medewerkers schrijven hieraan mee.
- De onderhandelingen in het Europees Parlement. Zodra het Parlement zich buigt over het Commissievoorstel, denken de provincies via het HNP mee met Europarlementariërs en leveren indien nodig concept-amendementen aan.
- De onderhandelingen in de Raad van de Europese Unie. De Raad behandelt tegelijkertijd met het Parlement het voorstel. Het HNP levert samen met provinciale experts input via deelname aan interbestuurlijke dossierteams van verschillende ministeries, in overleggen met de Permanente

Vertegenwoordiging van Nederland bij de EU en met inbreng via de lobbyisten in Den Haag bij de Tweede Kamer ter voorbereiding van de behandeling van raadsvergaderingen.

- De advisering in het Comité van de Regio's.¹ Het IPO ondersteunt en coördineert samen met de VNG de Nederlandse delegatie bij het Comité. Het HNP heeft een adviserende en informerende rol voor de delegatie. De Nederlandse provincies drukken hun stempel op de advisering door o.a. het verkrijgen van rapporteurschappen en het versterken van de rol van het Comité in de Europese besluitvorming.
- Ook door samenwerking met andere regio's, lobbygroepen en de Council of European Municipalities and Regions (CEMR), het organiseren van bijeenkomsten, betrokkenheid bij gedelegeerde en uitvoerende handelingen van de Commissie etc. Dit alles binnen het kader van de bestuurlijk vastgestelde standpunten van de provincies.

¹ Het Comité van de Regio's is het officiële EU-adviesorgaan van de regionale en lokale overheden in de EU

3. Informatievoorziening

Inleiding

Een goede informatievoorziening is essentieel voor het realiseren van de doelstellingen van het HNP. We maken hier een onderscheid tussen de interne informatievoorziening, voor medewerkers en het bestuur, en de externe informatievoorziening, die zich richt op het informeren van de achterban en het Brusselse netwerk.

Activiteiten

- Het inrichten en standaardiseren van de informatievoorziening ten behoeve van de bestuurlijke en ambtelijke dossierteams. Dit resulteert in lobbyfiches, voortgangsrapportages en adviezen.
- HNP-bijeenkomsten organiseren die ingaan op de actualiteit van een HNP-dossier of een ander actueel en relevant Europees onderwerp. Het doel van een bijeenkomst varieert van kennisdeling tot positionering. De doelgroep van deze bijeenkomsten is afhankelijk van de doelstelling en de actualiteit.
- Het verslag van het uitgebreid maandelijks HNP-werkoverleg voorziet de interne doelgroep van informatie over de voortgang op de dossiers.
- De wekelijkse digitale nieuwsbrief Europese Ster en persberichten worden ingezet om interne en externe doelgroepen te informeren over actualiteiten op lobbydossiers.
- De website en sociale media (Twitter) worden ingezet ter verspreiding van nieuws en de boodschappen op de verschillende dossiers.
- Ten behoeve van de informatievoorziening zijn er diverse abonnementen afgesloten (ENDS Daily, Politico).
- Een interne nieuwsbrief stelt medewerkers op de hoogte van de Brusselse agenda.
- Presentaties aan bezoekersgroepen geven.
- Waar nodig wordt informatiemateriaal ontwikkeld ter verspreiding van boodschappen op de verschillende dossiers.
- Het HNP biedt flexwerkplekken voor bezoekende medewerkers van provincies. Ook andere Nederlandse ambtenaren hebben de gelegenheid om bij het HNP te werken door middel van het project Deelstoel.

4. HNP-dossiers

De provincies bepalen aan de hand van de EU-ontwikkelingen hun Europese prioritaire agenda. Momenteel staan negen dossiers op de Europese prioritaire agenda. Grensoverschrijdende samenwerking komt in meerdere HNP-dossiers terug, en wordt hierin als facetbeleid meegenomen.

De acties en doelen van de dossiers staan uitgewerkt in de fiches van de [Europese prioritaire agenda](#) (de zogenoemde lobbyfiches). Dit overzicht wordt elk kwartaal geactualiseerd en voorgelegd aan het HNP-bestuur en het IPO-bestuur. De prioritaire agenda met de lobbyfiches is het hart en de motor van dit werkplan. Hierin staan de lobbydoelstellingen, de beslissingsmomenten, de stand van zaken en een weergave van de dossierhouders.

4.1 Dossier Klimaat & Energie

Provincies zijn de regisseurs van de ruimtelijke ordening en de regionale economie. Deze economie willen we op een duurzame manier laten groeien. Een belangrijke pijler van een duurzame economie is de energietransitie. Deze transitie streeft naar een laag energiegebruik en het hernieuwbaar opwekken van noodzakelijke energie, uit onder meer windenergie, zonne-energie, biomassa en aardwarmte.

Om de transitie naar duurzame economie voort te zetten en te versterken pleiten provincies voor de volgende bindende EU-doelstellingen:

- Energiebesparing;
- Hernieuwbare energie;
- Terugdringing van CO2 uitstoot.

Vooruitblik

In 2016 werkt de Commissie het pakket rond de energie-unie verder uit. De *Agency for the Cooperation of Energy Regulators* (ACER) evalueert het voorstel voor het nieuwe ontwerp van de elektriciteitsmarkt dat het Parlement en de Raad gaan behandelen. Daarnaast bereid de Commissie een aantal herzieningen voor:

Uitwerking energie-unie 2016

- Review Directive safeguard supply
- Revision Regulation security gas supply
- Communication on Waste to Energy
- Revision Eurovignette Directive
- Review of market access rules
- Review Energy Efficiency Directive
- Review Directive on Energy Performance of Buildings

4.2 Dossier Biodiversiteit

De variatie aan ecosystemen, soorten en genen — biodiversiteit — voorziet onze samenleving van essentiële ecosysteemdiensten zoals gewasbestuiving, zoet water en voedsel. De EU heeft begin van de jaren 2000 de noodklok geluid: de soortendiversiteit was afgenomen met 25% en ecosystemen waren

ontregeld. In 2011 is de “Europese biodiversiteitsstrategie 2020” aangenomen ter bescherming en verbetering van de biodiversiteit in Europa voor het komende decennium.

De Vogel- en Habitatrichtlijn (VHR) vormt de ruggengraat van het biodiversiteitsbeleid van de EU. Dit heeft onder meer geleid tot de oprichting van Natura 2000: een netwerk van beschermde gebieden dat meer dan 750.000km² beslaat.

De Europese Commissie heeft in de tussentijdse evaluatie van de EU-biodiversiteitsstrategie 2020 in 2015 de noodzaak benadrukt voor meer inspanningen door lidstaten bij de implementatie van de maatregelen om het biodiversiteitsverlies tegen te gaan. In 2015 is tevens een Fitness Check van de Vogel- en Habitatrichtlijn uitgevoerd. Rijk en provincies onderschrijven het belang van de doelstellingen van het Europese natuurbeleid en willen de fitness check en de tussentijdse evaluatie van de biodiversiteitsstrategie aangrijpen om de uitvoerbaarheid van het Europese natuurbeleid te vergroten. Dit om meer en sneller voortgang te kunnen maken met de versterking van de natuur.

Vooruitblik 2016

In het tweede kwartaal van 2016 publiceert de Commissie een ‘staff working paper’ over de fitness check. De Commissie heeft ambtelijk medegedeeld dat ze eind 2016 een politiek document wil publiceren. Hierbij wordt gedacht aan een Mededeling van de Commissie over de follow-up van de Fitness check.

De provincies willen dat de discussie over verbetering van (de implementatie van) van de Vogel- en Habitatrichtlijn niet wordt stilgelegd.

4.3 Dossier Urban Agenda

In 2015 droeg dit dossier de veelomvattende titel “Fysieke en maatschappelijke leefomgeving.” In de praktijk lag de focus echter volledig op de urban agenda. Dit zal in 2016 niet anders zijn. Daarom is de naam van het dossier aangepast.

In de stedelijke gebieden van de EU woont 73% van de Europese bevolking, wordt ongeveer 80% van het BBP gegenereerd en wordt tot 70% van de energie verbruikt. Toch kent Europa geen metropolen, met uitzondering van Londen en Parijs. Het Europees stedelijk gebied bestaat vooral uit polycentrische (meerkernige) stedelijke regio's.

De concurrentiekracht van deze gebieden hangt onder meer af van het vermogen om met elkaar verweven economische activiteiten te faciliteren in combinatie met goede interne en internationale verbindingen. Hierdoor ontstaat agglomeratiekracht.

Voor een optimale ontwikkeling van agglomeratiekracht dient grensontkennend te worden samengewerkt. Administratieve en feitelijke grenzen tussen Europa, lidstaten, regio's en steden mogen geen beletsel zijn voor economische ontwikkeling. De haarvaten van de stedelijke netwerken zijn immers nauw verweven met de haarvaten van het om- en tussenliggende landelijk gebied.

In Brussel willen de provincies het volgende bereiken :

Verschuiving van de focus van de urban agenda van stedelijke problemen naar de benutting van de kracht van polycentrische stedelijke netwerken en de wijze waarop Europa daaraan kan bijdragen.

Het besef laten doordringen dat polycentrische stedelijke netwerken zich alleen kunnen ontwikkelen door grensontkennende samenwerking.

4.4 Dossier Circulaire Economie

De provincies willen een integrale strategie voor de circulaire economie. De focus moet niet alleen liggen op recycling en afvalverwerking, maar er moet gekeken worden naar de hele waardeketen en gezocht worden naar koppelingen met andere sectoren zoals de bio-economie. Een ander speerpunt van de provincies is de verduurzaming van de circulaire economie.

De Rijksoverheid zet in op verduurzaming via o.a. Green Deals. Green Deals zijn afspraken tussen de Rijksoverheid en bedrijven, maatschappelijke organisaties en medeoverheden, waarbij de overheid knelpunten probeert weg te nemen bij duurzame initiatieven.

Voorstel Europese Commissie

Op 2 december 2015 heeft de Europese Commissie een nieuw voorstel voor het pakket circulaire economie gepresenteerd. Met het pakket wil de Europese Commissie maatregelen introduceren om consumenten en bedrijven zuiniger te laten omspringen met grondstoffen, meer te recyclen en minder weg te gooien. Een eerder wetgevingsvoorstel op het gebied van afval heeft de Commissie in december 2014 ingetrokken. Eerste Vicevoorzitter Timmermans beloofde om in 2015 met een ambitieuzer voorstel te komen. De kritiek van het Comité van de Regio's, NGO's, journalisten en Europarlementariërs is echter dat het pakket minder ambitieus is dan het vorige voorstel, vanwege het ontbreken van bindende doelstellingen.

Vooruitblik 2016

In het voorjaar van 2016 organiseert het HNP een politiek atelier/seminar waarin zowel MKB'ers als Europarlementariërs de kans krijgen hun standpunten uiteen te zetten over dit nieuwe pakket.

4.5 Dossier Cohesiebeleid na 2020

Innovatie in de regio is een belangrijke drijfkracht achter de Nederlandse en Europese economie. Om deze innovatie te stimuleren, ziet de Europese Commissie graag dat regio's en gemeenten samenwerken met partners uit het bedrijfsleven en kennisinstellingen op het gebied van innovatie, energietransitie en een koolstofarme economie.

Cohesiebeleid

Het Europees cohesiebeleid is een effectief instrument dat meerwaarde biedt omdat het de integrale gebiedsgerichte ontwikkeling van steden en regio's ondersteunt. Daarmee wordt de sociaaleconomische positie van regio's versterkt en duurzame ontwikkeling bevorderd. Met het cohesiebeleid kunnen de provincies een bijdrage leveren aan de Europese doelstellingen, o.a. op het gebied van innovatie.

Vooruitblik 2016

De provincies zullen in 2016 een visie op het Europees investeringsbeleid van de toekomst ontwikkelen. De provincies bepalen daarnaast een strategie en planning om de debatten rondom het cohesiebeleid te leiden. Hierbij zal simplificatie van de cohesiefondsen en het wegnemen van de administratieve belemmeringen een belangrijk aandachtspunt zijn. Op 11 februari wordt een HNP-evenement in Den Haag georganiseerd over de toekomst van het Europees investeringsbeleid.

De Commissie komt in het voorjaar van 2016 met het pakket arbeidsmobiliteit en eind 2016 met de tussentijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader.

4.6 Dossier Europees Fonds voor Strategische Investerings (EFSI)

Het Europees Fonds voor Strategische Investerings (EFSI), ook wel het Junckerplan genoemd, is een fonds dat is bedoeld voor investeringen op de terreinen van infrastructuur, energie, innovatie, duurzaamheid en het midden- en kleinbedrijf. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld de aanleg van glasvezelnetwerken of energiebesparende maatregelen voor woningen. Lokale en regionale autoriteiten kunnen gebruik maken van de mogelijkheden van het Europees Fonds voor Strategische Investerings. Het EFSI/Junckerplan heeft een looptijd van drie jaar (2015-2018). Het betreft leningen en geen subsidies.

De provincies zetten in op:

- Verbinding maken tussen de (financiële) inzet en provinciale investeringsprogramma's en de leningen die de EIB inzet via het EFSI en zijn reguliere programma's;
- Versoepelen van condities voor investeringen uit EFSI via het programma 'betere regelgeving' van Eurocommissaris Timmermans.

Nederlands Investerings Agentschap

In juni 2015 is mede op initiatief van de provincies het Nederlands Investerings Agentschap (NIA) voor EFSI opgericht. Dit platform biedt Nederlandse investeerders en financiële instellingen ondersteuning bij het aanvragen van EFSI-leningen. De provincies participeren actief in het NIA.

Onder het voorzitterschap van NIA werken medeoverheden, de Nederlandse Investeringsinstelling (NLII), de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG), de Nederlandse Waterschapsbank (NWB) en de Regionale Ontwikkelingsmaatschappijen (ROM's) samen om EFSI-investeringen in Nederland te bevorderen. Na twee jaar operationeel te zijn, volgt een evaluatie van het NIA. Op basis van deze evaluatie wordt een beslissing genomen over verlenging van het NIA.

Vooruitblik 2016

De provincies zullen in 2016 samen met het NIA een eerste tranche van NL EFSI projecten indienen. Een HNP-seminar op 21 april 2016 zal worden benut de ervaringen van indienen en beoordeling tot dan toe te gebruiken in de tweede tranche.

4.7 Dossier Luchtkwaliteit

Luchtverontreiniging is één van de belangrijkste oorzaken van voortijdige sterfte in Nederland en draagt bij aan de verzuring van de natuur. Provincies zijn daarom actief bezig de luchtkwaliteit te verbeteren.

Provincies leveren een bijdrage aan een schonere lucht en een betere leefomgeving door onder meer te investeren in elektrische laadpunten voor auto's, door het stimuleren van fietsverkeer en door bij aanbestedingen te streven naar "schoon" transport.

Provincies kunnen de problemen echter niet alleen oplossen. Vandaar dat zij samenwerken met steden, de Rijksoverheid, andere overheden en overige stakeholders. Ieder heeft hier zijn eigen verantwoordelijkheid. Aangezien luchtvervuiling bij uitstek een grensoverschrijdend probleem is, vragen de provincies ook ambitieuze maatregelen van de Europese Unie.

Vooruitblik 2016

In 2016 zal het HNP blijven pleiten voor een scherpere regulering van nationale emissieplafonds en ambitieuze maatregelen om vervuiling bij de bron aan te pakken. Dit betreft de volgende dossiers:

- Programma Schone lucht voor Europa
- Herziening NEC-richtlijn
- Bronbeleid
- Testcyclus Euro 6 voertuigen
- Innovatie (gericht op luchtkwaliteit)

4.8 Dossier Betere Regelgeving

Provincies hebben regelmatig te maken met de regeldruk uit Brussel. Zij streven naar eenvoudige, effectieve en efficiënte regelgeving.

Op 30 september 2015 is de publicatie 'Nederlandse provincies voor betere EU-regelgeving', een uitgave van het IPO en HNP, gepresenteerd. Provincies signaleren hierin vier belangrijke knelpunten in de huidige Europese regelgeving:

1. Verkokerde regelgeving;
2. Regels die niet toegespitst zijn op de huidige problemen;
3. Regels die hun doel voorbij schieten;
4. Controledruk.

De publicatie geeft invulling aan het dossier betere regelgeving en geeft concrete voorbeelden en praktische oplossingen bij de vier knelpunten op de provinciale beleidsterreinen natuur, economie, infrastructuur en grensoverschrijdende samenwerking.

Vooruitblik 2016

In 2016 zullen de provincies in samenspraak met de Europese Commissie en met steun en hulp van het Comité van de Regio's de praktische oplossingen realiseren die zij in september 2015 hebben gepubliceerd.

Alle evaluaties, acties en nieuwe plannen die in 2016 door de Europese Commissie worden uitgevoerd, worden geplaatst in het kader van de Agenda voor betere regelgeving. De provincies dragen met de praktische oplossingen hieraan bij. Provincies acteren eveneens op dit onderwerp binnen het Comité van de Regio's (Commissie Civex).

In 2016 zullen de onderhandelingen tussen de Europese Commissie, Europees Parlement en de Raad over het nieuwe interinstitutioneel akkoord voor betere regelgeving worden afgerond. Doelen bij dit akkoord zijn de versterking van inzet tot betere regelgeving als een middel voor betere resultaten, verhoogde transparantie inzake Europese besluitvorming en betere samenwerking tussen de drie instellingen in de toekomst.

4.9 Dossier Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

Het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid (GLB) raakt direct aan de provinciale kerntaken regionale economie, natuur, milieu, water en natuur. De wijze waarop de landbouw gesubsidieerd wordt en de wijze waarop daar internationaal en nationaal vorm aan wordt gegeven bepaalt in sterke mate of we de provinciale landbouw, natuur, milieu en waterdoelen kunnen realiseren. De effecten van het GLB zijn direct van invloed op de agrarische sector in Nederland, en daarmee op economische concurrentiepositie van de landbouw en omgevingskwaliteit in en rond het agrarisch gebied.

Het afgelopen jaar is GLB geen HNP-dossier geweest. In 2020 gaat het GLB echter een nieuwe periode in, waardoor de discussie over de koers van dit beleid nu is gestart. Ook de mid-termevaluatie van het GLB in 2018 kan leiden tot tussentijdse hervormingen. Het is daarom belangrijk om betrokken te zijn bij de eerste ontwikkelingen en dit bestuurlijk te borgen binnen het HNP-bestuur en het IPO-bestuur. Vanwege deze ontwikkelingen heeft het HNP-bestuur besloten om dit dossier toe te voegen aan het HNP-werkplan.

Vooruitblik 2016

Het is van belang om de verschillende thema's in het GLB goed te stroomlijnen en af te stemmen met andere dossiers zoals biodiversiteit.

5. Rol van provincies als mededepartement in het EU Raadsbesluitvormingsproces

Een aantal dossiers, zoals bijvoorbeeld biodiversiteit, is inmiddels vergaand gedecentraliseerd. Dergelijke dossiers die in medebewind zijn gegeven lenen zich bij uitstek voor een grotere rol van provincies in het Europese besluitvormingsproces.

In juli 2015 is in een bestuurlijk overleg met het Rijk afgesproken dat decentrale overheden een rol als mededepartement kunnen vervullen op dossiers die voor hen prioritair zijn. De rol als mededepartement geeft provincies toegang tot inhoudelijke Raadsinformatie op de betreffende dossiers en een positie in het Raadstraject. Deze rol als mededepartement vraagt om een intensievere inzet van provinciale capaciteit. In het eerste jaar (2016) zal het aantal dossiers dan ook beperkt blijven, om zo ervaring met deze nieuwe werkwijze op te doen (pilotfase).

Het eerste dossier dat in 2016 wordt aangemerkt voor de provinciale rol als mededepartement is:

- Biodiversiteit

Andere dossiers die de komende tijd worden overwogen zijn:

- Circulaire economie
- Gemeenschappelijk landbouwbeleid (POP4)²

De rol als mededepartement geeft provincies op de betreffende dossiers toegang tot inhoudelijke Raadsinformatie en geeft een positie in het Raadstraject. De keerzijde van deze positie kan zijn dat provincies zich op deze dossiers moeten conformeren aan het standpunt van lidstaat Nederland. De selectie van 'mededepartement-dossiers' voor provincies verloopt dan ook als volgt:

Na de publicatie van een voorstel door de Europese Commissie is het belangrijk van het volgende een inschatting te maken:

- a. zijn de provincies het met het rijk eens of oneens?
- b. is er sprake van nuanceverschillen?
- c. zullen de provincies het onderling eens of oneens zijn?

De antwoorden zijn bepalend om een dergelijk dossier wel of niet op te pakken als mededepartement. Het eerste jaar (2016) zal als pilotfase worden gebruikt.

Voorwaarden

De rol als mededepartement is afhankelijk van een aantal voorwaarden:

- Provincies nemen in een dossier nooit de volledige Rijksrol of een heel beleidsterrein over;
- Provincies moeten enerzijds het eigen profiel behouden, anderzijds voor lidstaat Nederland met één mond spreken;
- Als de gezamenlijke provincies het voortouw hebben, dan vertegenwoordigen zij alle Nederlandse overheden in de overlegstructuren. Het vergt een goede provinciale samenwerking en coördinatie om tot een uniform standpunt te komen. Hierin zullen zowel de KPS, het IPO-secretariaat als het HNP een faciliterende rol hebben.
- De provincies kunnen geen half werk leveren. Dit is een nieuwe kans om het Rijk te verzekeren dat provincies een betrouwbare bijdrage leveren in het Europese overlegcircuit.

² Plattelandsontwikkelingsprogramma 4 (2020-2026)

Interbestuurlijke dossierteams (IBDT)

IBDT's bieden een belangrijke mogelijkheid om eventuele problemen in de uitvoering en handhaving van EU regelgeving vroegtijdig te signaleren en regionale expertise mee te nemen in de standpuntbepaling van de Nederlandse regering. Ze zijn belangrijk voor het aanleveren van informatie voor impact assessments, het reageren op consultaties uitgeschreven door de Europese Commissie, het schrijven van position papers en het leveren van input voor BNC-fiches en kabinetsstandpunten. Provincies pleiten ervoor dat een IBDT op alle voor hen relevante en prioritaire dossiers standaard wordt.

6. HNP-begroting

BEGROTING 2016			
Omschrijving	Actuals	Begroot	Begroot
	2014	2015	2016
Baten	€	€	€
Bijdrage provincies en IPO	733.100	733.000	733.000
Ontvangen interesten	466		
Ottrekking aan de vervangingsreserve	0	4.000	36.000
Overige baten	2.450		
	736.016	737.000	769.000
Lasten			
Huisvestingskosten	370.492	363.000	387.000
Personeel gebonden kosten	170.741	175.000	175.000
Gezamenlijke activiteiten	64.028	55.000	56.000
ICT	85.603	68.000	74.000
INFO-Abonnementen/Informatieverzameling	20.613	17.000	18.000
Accountant en administratiekantoor	13.278	15.000	15.000
Afschrijvingskosten		4.000	4.000
Storting in vervangingsreserve		40.000	40.000
	724.754-	737.000-	769.000-
Resultaat	11.262	0	0

Toelichting op uitgavenpost Gezamenlijke activiteiten (56.000 Euro)

In 2016 worden de volgende gezamenlijke activiteiten voorzien:

- 6 x HNP-seminars tijdens het NL EU Voorzitterschap (januari-juni) 9.000 EUR
- 2 x reguliere HNP-seminars in het najaar 3.000 EUR
- 4 x bijeenkomst HNP-bestuur met HNP-medewerkers 1.600 EUR
- bijeenkomst CdK's met HNP-medewerkers 3.000 EUR
- bijeenkomst KPS met HNP-medewerkers 3.000 EUR
- bijeenkomst kabinetschefs met HNP-medewerkers 400 EUR
- 4 kennismakingsbijeenkomsten met prominenten 1.000 EUR
- bijeenkomst IPO- & HNP-medewerkers 500 EUR
- eind-event in het kader van het NL EU Voorzitterschap 15.000 EUR
- 1 ontmoetingsevent met het Comité van de Regio's 1.500 EUR
- Diverse HNP-teamactiviteiten 3.000 EUR
- Onvoorziene HNP-activiteiten tijdens o.a. het NL EU Voorzitterschap (extra seminars of anderszins) 15.000 EUR

7. HNP evenementen in het kader van het Nederlandse EU-voorzitterschap

donderdag 11 februari

15u00 - 19u00

Locatie: Huis van
Europa in Den Haag

- **Cohesiebeleid na 2020**

gastheren: Bert Pauli en Michiel Rijsberman

De mogelijk toekomstige inzet vanuit Nederland om de gewenste hervormingen in het investeringsbeleid na 2020 te behalen wordt besproken. Uitkomsten dienen als input voor het visiedocument, waarin de Nederlandse partners de gewenste principes van de 2020-hervormingen uiteenzetten.

- voertaal Nederlands
- contactpersoon: Milos Labovic

donderdag 17 maart

16u30 - 20u00

Locatie: HNP

- **Samenwerken over grenzen heen**

gastheer: Theo Bovens

'Cross border obstacles' vragen om concrete grensoverschrijdende activiteiten en betere regelgeving. Aan de hand van uitwisseling van informatie en kennis worden oplossingen aangedragen.

- voertaal Nederlands (evt. met vertaling Duits)
- contactpersoon: Jacqueline de Groot

donderdag 21 april

18u00 - 20u00

Locatie: HNP

- **EFSI - projecten**

- gastheer: Michiel Scheffer

- In samenwerking met het NIA worden ervaringen en best practices uitgewisseld met betrekking tot het bundelen en indienen van EFSI projectaanvragen.

- voertaal: Engels
- contactpersoon: Rob van Eijkeren

woensdag 18 mei
15u00 - 19u00
Locatie: HNP

- **Slim en schoon vervoer**

gastheer: Cees Loggen

De onderwerpen schoon vervoer (elektrisch) en levensduurverlengend onderhoud staan hier centraal. Het doel is met behulp van Nederlandse projecten *best practices*, oplossingen en ervaringen met elkaar te delen.

- voertaal Engels
- contactpersonen: Eva Gijbels en Rien Puyenbroek

donderdag 2 juni
15u00 - 18u00
Locatie: HNP

- **Europese koplopers in de energietransitie**

gastheer: Ard van der Tuuk

De vraag die centraal staat: hoe verhoudt de praktijk van de Energietransitie zich tot het Europees Energiebeleid? Vier succesvolle projecten uit verschillende EU lidstaten lichten hun ervaringen en opgedane kennis toe.

- voertaal Engels
- contactpersoon: Vivian Stribos

Datum onbekend

- **Circulaire economie**

gastheer: Rogier van der Sande

Nederlands MKB'ers reageren op de Commissie publicatie Circular Economy Package. Focus wordt ook gericht op EP leden, hen wordt gevraagd mee te debatteren (evt. vanuit een 'mirror group')

- voertaal Engels
- contactpersoon: Jacqueline Spuijbroek

Eindevenement juni
2016

- **wordt aan gewerkt**

- in samenwerking met NL partners is er de intentie een eindevenement ter afsluiting van het NL VZ op te zetten.

8. Organogram

Er is sprake van raakvlakken tussen de dossiers van het HNP, IPO en het Comité van de Regio's. Niet elke bestuurlijke HNP-dossierhouder zit echter in de betreffende commissie van het IPO of het Comité van de Regio's. Ter bevordering van een goede onderlinge afstemming zijn daarom in het onderstaande organogram deze raakvlakken in kaart gebracht.

Beleidsonderwerp: Omgevingsvisie / Agenda Stad

1. Bestuurlijke Adviescommissie DROW (duurzame ruimtelijke ontwikkeling en waterbeheer)

BAC voorzitter: Bart Krol

HNP-dossier:

a. Urban Agenda

HNP bestuurder:

Michiel Rijsberman

HNP dossier:

b. Luchtkwaliteit

HNP bestuurder:

Mariëtte Pennarts

**Comité van de
Regio's: COTER**

**Leden: Michiel
Scheffer en Michiel
Rijsberman**

Overige BAC leden:

15 bestuurders uit
Provincies en IPO

(K. Kielstra en A. van der
Tuuk uit HNP bestuur)

2. Bestuurlijke Adviescommissie Mobiliteit

BAC voorzitter: Fleur Gräper - van Koolwijk

HNP-dossier:

Urban Agenda

HNP bestuurder:

Michiel Rijsberman

**Comité van de
Regio's: COTER**

**Leden: Michiel
Scheffer en Michiel
Rijsberman**

Overige BAC leden:

8 bestuurders uit
Provincies

Beleidsonderwerp: Regionale economie

3. Bestuurlijke Advies Commissie RE (regionale economie)

BAC voorzitter: Bert Pauli

HNP dossier:

a. Cohesiebeleid na 2020

HNP bestuurders: Bert Pauli
(NL) en Michiel Rijsberman
(Brussel)

HNP dossier:

**b. Europees Fonds
Strategische Investerings
(EFSI)**

HNP bestuurder: Michiel
Scheffer

HNP dossier:

c. Circulaire economie
HNP bestuurder: Rogier van
der Sande

Comité van de Regio's:

COTER (leden: Michiel Scheffer
en Michiel Rijsberman)

ECON (leden: Rogier van der
Sande en Ard van der Tuuk)

Overige BAC leden:

14 bestuurders uit Provincies
(B. de Reu en M. Scheffer uit HNP
bestuur)

Beleidsonderwerp: Milieu, energie en klimaat (I)

4. Bestuurlijke adviescommissie VP (vitaal platteland)

BAC voorzitter: Jan Jacob van Dijk

HNP dossier:

a. Biodiversiteit

**HNP bestuurder: Erik
Lievers**

HNP dossier:

b. Luchtkwaliteit (stikstof)

**HNP bestuurder: Mariëtte
Pennarts**

HNP dossier:

**c. Vitaal Platteland /
landbouw**

HNP bestuurder: Cees Loggen

Comité van de Regio's:

NAT

**leden: Cees Loggen, Ben de
Reu en Henk Staghouwer**

Overige BAC leden:

14 bestuurders uit Provincies.

**(Henk Staghouwer uit het HNP
bestuur)**

Beleidsonderwerp: Milieu, energie en klimaat (II)

5. Bestuurlijke adviescommissie Energietransitie

BAC voorzitter: Arie Stuivenberg

HNP dossier:

a. Klimaat & Energie

**HNP bestuurder: Ard van der
Tuuk**

HNP dossier:

b. Circulaire economie

**HNP bestuurder: Rogier van der
Sande**

HNP dossier:

c. Luchtkwaliteit

**HNP bestuurder:
Mariëtte Pennarts**

Comité van de Regio's:

**ENVE (leden: Mariëtte Pennarts
en Erik Lievers)**

**NAT (leden: Cees Loggen, Ben
de Reu en Henk Staghout)**

Overige BAC leden: 12
bestuurders uit Provincies
(E. Lievers en B. de Reu uit HNP
bestuur)

Beleidsonderwerp: EU betere regelgeving

Van toepassing binnen alle BAC's (en AAC's).
Dossier wordt nagestreefd door voortbrengen
knelpunten en concrete oplossingen.

Van toepassing binnen alle BAC's (en AAC's)
Voornamelijk belangrijk voor de (7) Nederlandse
grensprovincies.

HNP dossier:
Betere regelgeving
HNP bestuurder: Theo
Bovens

Comité van de Regio's:
CIVEX
leden: Wim van de Donk

HNP facetbeleid:
**Grensoverschrijdende
samenwerking**
HNP bestuurders: Ben de
Reu en Theo Bovens

Comité van de Regio's:
COTER (leden: Michiel
Scheffer en Michiel
Rijsberman)
SEDEC (leden: Theo
Bovens en John
Jorritsma)