

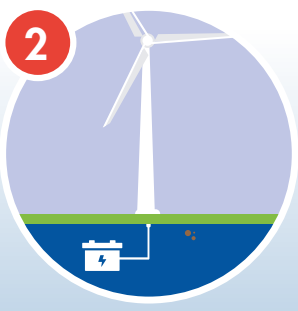
Hier heeft het HNP al succes behaald:



Aanleg van breedbandinfrastructuur

Het HNP heeft het REFIT-platform gewezen op de problematiek bij het aanvragen van subsidies voor breedbandontwikkeling en toepassing van de staatssteunregelgeving daarbij. Het REFIT-platform heeft hier een advies over uitgebracht. In reactie hierop geeft de Europese Commissie breedband-

projecten nu meer zekerheid door middel van advies (door uitgeven van comfort letters). Mogelijkheden voor vereenvoudiging van de regelgeving worden tevens meegenomen in de evaluatie van de breedbandrichtsnoeren omstreeks 2020.



Innovatie: tegenstrijdige definities tussen verschillende sets van regelgeving

Het HNP heeft het REFIT-platform gewezen op tegenstrijdige definities in diverse sets van regelgeving. Het begrip innovatie wordt in de staatssteunregelgeving bijvoorbeeld anders gedefinieerd dan in de EU-fondsen-regelgeving. Hierdoor is het enerzijds lastig om een subsidie goed aan te vragen, en anderzijds lastig te voldoen aan de Europese

staatssteunregels. Door het advies van het REFIT-platform is het knelpunt van tegenstrijdige definities omtrent innovatie door de Europese Commissie opgenomen in het herzieningsproces van de staatssteunregelgeving (AGVV). Ook heeft afstemming plaatsgevonden tussen het cohesiebeleid en de staatssteunregels.



Subsidies: afstemmen staatssteunregels en aanbestedingsregels

Het HNP heeft het REFIT-platform gewezen op moeilijk uitvoerbare staatssteun- en aanbestedingsregels tijdens het aanvraagproces van Europese subsidies. Zo stimuleren de Europese fondsen het instellen van proeftuinen. De uitvoering van aanbestedingsregels vraagt echter soms zoveel tijd dat de toegekende subsidie al bijna verlopen is. Het

REFIT-platform heeft een advies aangenomen waarin het de Commissie adviseert de relevante criteria, procedures en deadlines te verhelderen om zo te verzekeren dat verschillende EU strategieën en beleid beter op elkaar afgestemd zijn. Zo kunnen inconsequenties, tegenstrijdigheden en dubbel werk voorkomen worden.



EFRO-fondsen en hoge audit-kosten weerhouden aanvraag subsidie

Het HNP heeft bij het REFIT-platform ingebracht dat de hoge uitvoeringskosten binnen het EFRO-fonds en de strenge regels omtrent audit controles van de Europese Commissie, begunstigen ervan weerhouden EU-subsidie aan te vragen. Het REFIT-platform heeft een advies aangenomen waarin het de Europese Commissie aanbeveelt om de

voorstellen van het HNP mee te nemen in de voorbereiding van het fondsenprogramma na 2020. Daarnaast beveelt het REFIT-platform aan om het REFIT-advies door te sturen naar de High Level Group (HLG) over vereenvoudiging van de ESI-fondsen.



Erkenning van diploma's bij grensoverschrijdende samenwerking

Het HNP stelt dat er veel verwarring bij onderwijsinstellingen is tussen de erkenning van diploma's omtrent het werken in het buitenland en erkenning van diploma's met als doel studie in het buitenland. Deze worden nog vaak door elkaar gehaald. Met betrekking tot de erkenning van beroepskwalificaties adviseert het REFIT-platform dat de Europese Commissie de

Database voor Gereguleerde Beroepen regelmatig monitort, om te zorgen dat de lidstaten dit effectief up-to-date houden. Het platform ziet geen reden voor het ontwikkelen van nieuwe wetgeving. Het platform adviseert om bestaande programma's en netwerken (zoals ERASMUS+ en het NARIC-netwerk) te versterken.

Dit is een uitgave van Huis van de Nederlandse Provincies, in samenwerking met Europa decentraal

HUIS VAN DE NEDERLANDSE PROVINCIES



Provincies op weg naar betere EU-regelgeving



Woord vooraf

De Europese Commissie investeert in een manier van werken waarin het regelmatig onder ogen zien van nut en noodzaak van bestaande wet- en regelgeving een prominenter positie krijgt. Hierbij moeten, naast de wetgever, ook economische en maatschappelijke partners een centrale rol spelen. Regulering vraagt namelijk om een goede analyse van wat men wil bereiken, en al evenzeer om een helder en realistisch zicht op de praktische werkelijkheid waarop die regels van toepassing worden verklaard.

effectiviteit niet worden gehinderd door onnodige verschillen in definities, procedures en andere ingewikkeldheden bij de toepassing van Europese regels.

Maar hoe werkt het proces naar betere EU-regelgeving? Met de beeldende publicatie die voor u ligt willen wij inzichtelijk maken hoe dit proces verloopt en welke positie de Nederlandse provincies hierin innemen. Ook belicht de publicatie de Provinciale successen naar beter werkende Europese regels.

Wij blijven in de toekomst graag een bijdrage leveren aan de ontwikkeling en uitvoering van goede EU wetgeving. Graag bieden wij in oktober 2018 opnieuw een nuttige inventarisatie van bestaande knelpunten aan. Ook dan hopen wij door middel van de succesvolle samenwerking tussen Nederlandse decentrale overheden en de Europese Commissie gezamenlijk te kunnen investeren in een oplossingsrichting.



Wim van de Donk

Voorzitter van het Huis van de Nederlandse Provincies in Brussel

Als Nederlandse provincies zijn wij zeer verheugd dat het REFIT-platform de aangeleverde knelpunten, en voorgedragen praktische oplossingen, heeft overgenomen in de adviezen aan de Europese Commissie. In de snel accelererende globale economie waarin Europa zijn toekomst moet bevechten, is het van belang dat investeerders en maatschappelijk partijen in termen van kosten en

HUIS VAN DE NEDERLANDSE PROVINCIES



Huis van de Nederlandse Provincies

Provincies moeten voldoen aan de wet- en regelgeving die zijn oorsprong vindt bij de Europese Unie in Brussel en zijn verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van veel Europese regels en beleid. Zo hebben provincies bijvoorbeeld te maken met Europese milieunormen, in onder andere de richtlijn voor luchtkwaliteit en de kaderrichtlijn water. Daarnaast moeten provincies zich houden aan de Europese regels voor aanbesteding en staatssteun. Het is belangrijk om bij de ontwikkeling van provinciaal beleid rekening te houden met Europese wet- en regelgeving en beleidskaders.

Voor een stevige en effectieve positionering en vertegenwoordiging in Brussel is het dan ook van cruciaal belang om samen te werken en om zo proactief mogelijk te handelen. Het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) vervult als vooruitgeschoven post een signalerende functie en is een platform voor de gezamenlijke belangenbehartiging van de provincies en het Interprovinciaal Overleg (IPO) in Brussel. Het Huis van de Nederlandse Provincies zet zich in om zo vroeg mogelijk

input te leveren in Brussel. Het HNP bestaat sinds 2000 en is opgericht door de twaalf Nederlandse provincies en het IPO.

Het HNP houdt zich bezig met het verbeteren van de contacten van de Nederlandse provincies met én de lobby naar de Europese instellingen, de Nederlandse Permanente Vertegenwoordiging (PV) bij de EU, andere regionale bureaus in Brussel en diverse Europese netwerken. Daarnaast draagt het HNP bij tot meer kennis en betere bewustwording in de Nederlandse provincies van Europese beleidsontwikkeling en het wetgevingsproces.

www.nl-prov.eu

HUIS VAN DE NEDERLANDSE PROVINCIES

Successen ►

Kenniscentrum Europa decentraal

Europees recht raakt veel beleidsterreinen waarop lokale en regionale overheden actief zijn. Het is bijvoorbeeld van toepassing op het stimuleren van innovatie bij het besteden van een Europese subsidie, op breedband en op het verzamelen en beheren van persoonsgegevens. Het kenniscentrum Europa decentraal helpt alle lokale en regionale overheden bij de correcte uitvoering van onder andere deze Europese wet- en regelgeving.

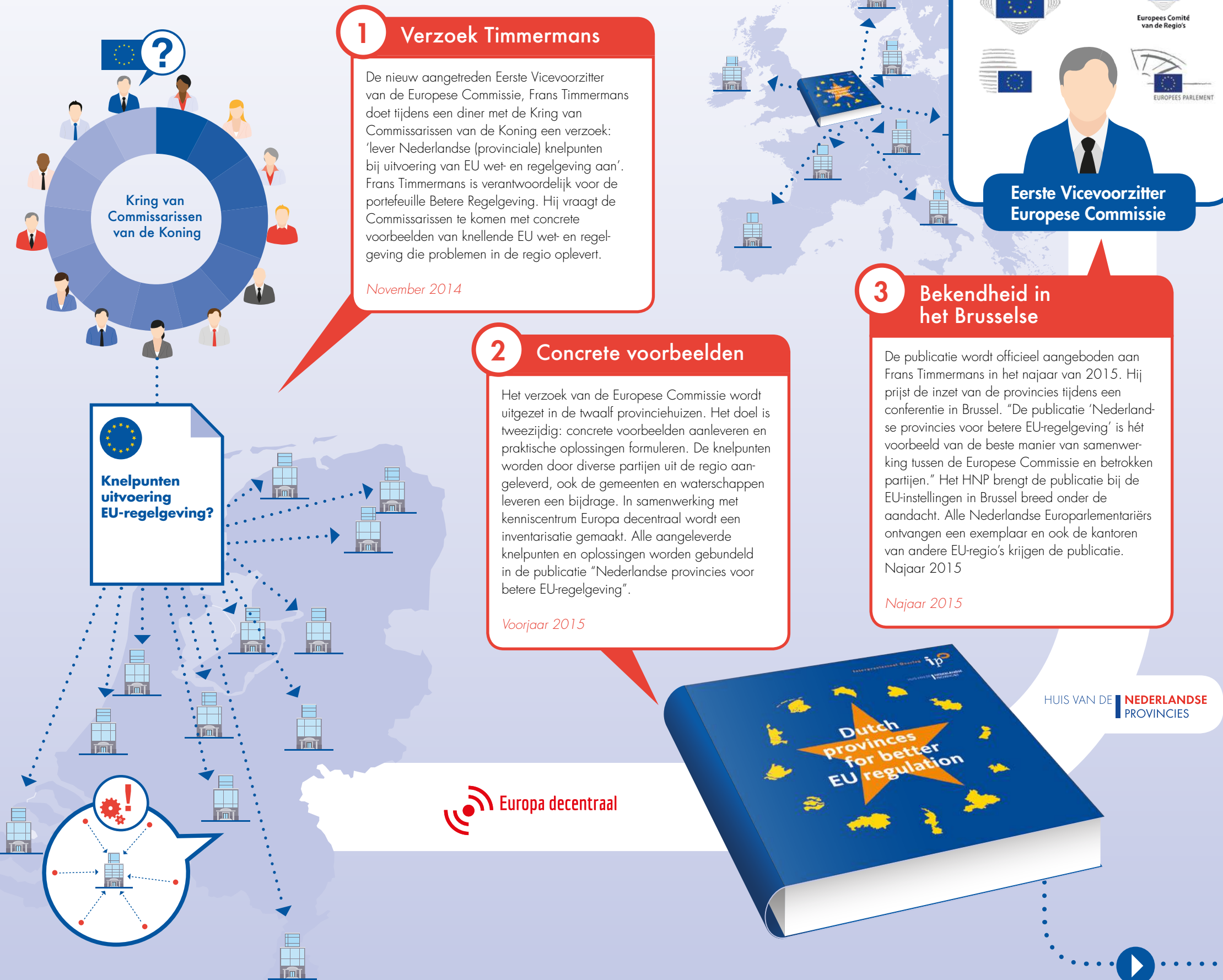
Europa decentraal is hét kenniscentrum voor Europees recht en beleid van en voor (semi) overheidsorganisaties. Doel van Europa decentraal is de kennis en expertise over Europees recht en beleid en de juiste toepassing ervan bij de decentrale overheden te vergroten en het Europabevustzijn te bevorderen. De doelgroep (decentrale overheden) kan kosteloos gebruik maken van de diensten van het kenniscentrum.

Met de voor iedereen toegankelijke website, www.europadecentraal.nl, met praktijkgerichte informatie, de wekelijkse nieuwsbrief 'de Europese Ster', het organiseren van bijeenkomsten, het schrijven van publicaties en het signaleringsloket, vergroot Europa decentraal de kennis, expertise en de juiste toepassing van het Europees recht. Bovendien geeft de helpdesk van het kenniscentrum alle medewerkers van regionale en lokale overheden de mogelijkheid om vragen over het Europees recht te stellen. Jaarlijks ontvangt het kenniscentrum ongeveer 1000 vragen van (decentrale) overheden over het toepassen van Europese wet- en regelgeving.

www.europadecentraal.nl



Op weg naar betere EU-regelgeving



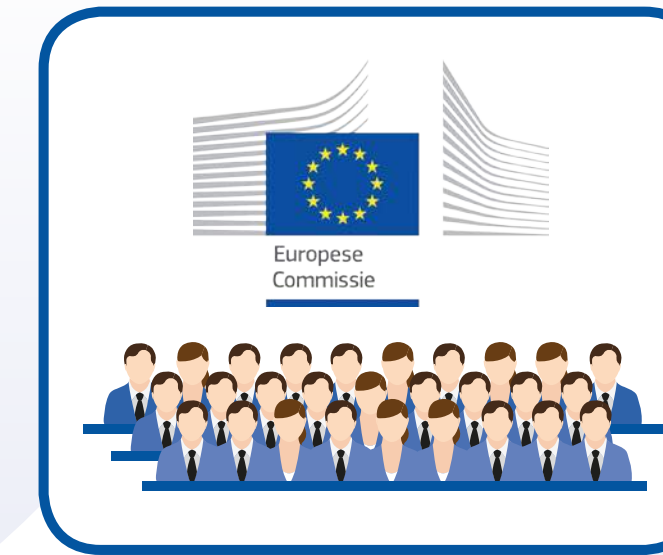
4 REFIT-platform

De publicatie van de Nederlandse Provincies wordt geagendeerd in het nieuw opgerichte REFIT-platform. Het REFIT-platform brengt verschillende stakeholders bij elkaar. Het platform bestaat uit twee permanente groepen: een Government group, waar alle lidstaten zijn vertegenwoordigd, en een Stakeholder group. Fenna Beekmans, directeur-bestuurder van Europa decentral is op persoonlijke titel benoemd tot lid van de stakeholder group. Het REFIT-platform buigt zich over knelpunten en aangeleverde praktische oplossingen uit alle lidstaten en vormt hierover een advies. Doordat enkele knelpunten uit de HNP publicatie in het rapport Bridge! nader zijn uitgewerkt, wordt ook deze ter verdelijking voorgedragen aan het REFIT-platform.

Voorjaar 2016

5 Advies

Het REFIT-platform wordt het over enkele door het HNP ingediende knelpunten eens en neemt opinies aan. Deze opinies van het REFIT platform worden ingediend bij de Europese Commissie. De Europese Commissie neemt de opinies formeel mee in de totstandkoming van het Commissie werkprogramma. Indien de Europese Commissie aspecten van de REFIT-opinie niet meeneemt in het werkprogramma dan wordt dit toegelicht aan het platform (comply or explain principe). De REFIT-platform opinies maken geen deel uit van het Europese wetgevingsproces en zijn daarom een advies aan de Europese Commissie.



REFIT Platform

- 50% government
- 50% stakeholders



6 Resultaat!

Een aantal adviezen van het REFIT platform wordt door de Europese Commissie overgenomen. Op diverse manieren worden de aanbevelingen in acties omgezet. De Europese Commissie doet bijvoorbeeld toezeggingen in het werkprogramma of past wetgeving aan zoals het geval bij de verruiming van de AGVV.

Oktober 2016 & oktober 2017

7 Vervolg?

Inmiddels zijn alle knelpunten uit de provinciale publicatie opgevolgd door de Europese Commissie. HNP-voorzitter en Commissaris van Noord-Brabant Wim van de Donk wil tijdens het IPO jaarcongres in Brussel op 11 en 12 oktober 2018 daarom graag een nieuwe publicatie presenteren. Hierin worden opnieuw concrete voorbeelden van knelpunten met bijbehorende praktische oplossingen gebundeld. Het proces van samenwerking tussen de individuele provincies, andere decentrale overheden, management autoriteiten, Europa decentraal en HNP blijkt zeer succesvol! Sleutel tot succes: het daadwerkelijk concreet maken van de problemen en aanleveren van praktische oplossingen.

2018 en verder

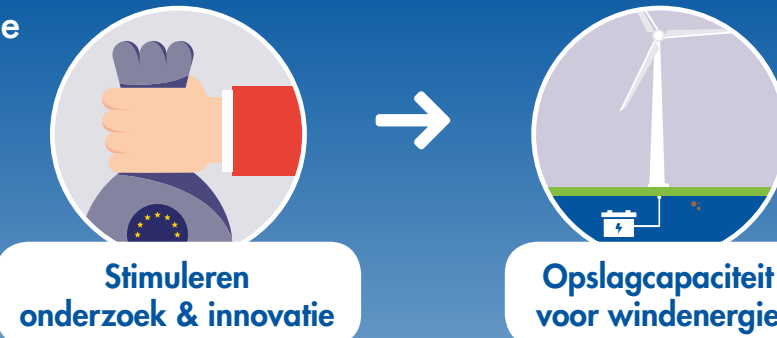
BRIDGE!:

In het kader van het Nederlands EU-voorzitterschap en de Urban Agenda for the EU (UAEU) heeft kenniscentrum Europa decentraal het rapport *Brigdel* uitgebracht. Hierin worden Europese vraagstukken in kaart gebracht, die spelen bij gemeenten, provincies en waterschappen. Dit deed het kenniscentrum in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Knoop punten in Europese regelgeving en beleid worden in *Brigdel* uitgebreid toegelicht en visueel gemaakt. *Brigdel* versterkt de Nederlandse inbreng in het REFIT platform.



Succes Energy store

Idee



Knelpunt

Als gevolg van het verschillend uitleggen van definities in verschillende beleidsvelden ontstaan tegenstrijdigheden. De definitie van innovatie wordt door DG Concurrentie (COMP) bijvoorbeeld anders uitgelegd dan door DG Regionaal en Stedelijk beleid (REGIO). Het aanvragen van een subsidie op basis van de ESIF doelen gaat gepaard met veel regels. Daarnaast moet ook gekeken worden of het project voldoet aan de Europese staatssteunregels. Wat blijkt: de regels met betrekking tot deze ESF-hondsen zijn niet altijd in overeenstemming met de staatssteunregels.

Wanneer de staatssteunverlening bedoeld is voor bijvoorbeeld de landbouw sector, dan moeten provincies dit ook nog rapporteren aan een derde DG, namelijk landbouw (AGRI). Ook zij hanteren een eigen definitie van innovatie.



Succes

1. De opinie van het REFIT-platform draagt bij aan wijzigingen in de staatssteunregelgeving. De Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGV) wordt verruimd. De Europese Commissie beoogt hiermee de staatssteunregels beter af te stemmen op de Europese structuur- en investeringsfondsen. Zo is het nu bijvoorbeeld mogelijk geworden om de in aanmerking komende kosten voor een vrijstelling binnen de AGV te berekenen op basis van de vereenvoudigde kosten- opties (SCO) methode. Deze methode is ook van toepassing binnen de ESI-fondsen.
2. De Commissie stemt de procedures van het cohesiebeleid op de staatssteunregels af. Goedkeuring voor staatssteun is nu inbegrepen in het aanvraagproces van de ESI-fondsen. Projecten die het 'seal of excellence' label hebben verkregen, zijn onder het Horizon2020 programma uitgezonderd van de aanmeldverplichting.

Kern van het succes:

Het knelpunt en de oplossing zoals ingediend door het HNP over de tegenstrijdigheid van definities is meegenomen in het herzieningsproces van de AGW. De input heeft ook bijgedragen aan afstemming tussen het cohesiebeleid en de staatssteunregels. De Commissie gaat zich inzetten voor de voortdurende implementatie van het bestaande juridisch kader.

